



CITTA' DI FINALE LIGURE

Riviera Delle Palme
C.A.P. 17024 - PROVINCIA DI SAVONA

Procedura negoziata attraverso piattaforma telematica Sintel per l'affidamento dei Lavori di riqualificazione lungomare Migliorini – 3° lotto CUP: C57H21000750004. CIG: 9543711775. ID SINTEL 164270048

VERBALE n. 1 – seduta telematica pubblica del 08.02.2023

PREMESSO che:

- con determinazione a contrarre n. 1298/323 in data 21.12.2022 è stato approvato il progetto esecutivo dei lavori in oggetto e si è stabilito che:

- il contratto d'appalto è relativo alla sola esecuzione dei lavori in oggetto ai sensi dell'art. 3 comma 1 lettera nn) del D. Lgs 50/2016 e s.m.i.;
- per l'affidamento dei lavori, sulla base di quanto previsto dall'art. 1, comma 2 lett. b) della Legge 120/2020, si procederà all'affidamento attraverso procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando, di cui all'art. 63 del D.Lgs 50/2016, previa consultazione di congruo numero di operatori dotati di adeguata qualificazione, individuati tramite indagine di mercato finalizzata all'acquisizione di manifestazione d'interesse e successivo sorteggio, qualora le richieste pervenute fossero superiori a 15, limitando il numero dei soggetti da invitare a 15 unità;
- stante i disposti dell'art. 36 comma 9-bis del D. Lgs 50/2016 e s.m.i., l'aggiudicazione avverrà mediante il criterio del prezzo più basso inferiore a quello stimato da determinarsi mediante ribasso unico sui prezzi in elenco;
- il contratto d'appalto verrà stipulato "a misura" ai sensi dell'art. 59 comma 5 bis e secondo la definizione di cui all'Art.3 comma 1 lett. eeeee) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- la procedura prevista per l'affidamento degli interventi in oggetto sarà svolta nel rispetto dei principi in tema di procedure di affidamento e di esecuzione del contratto desumibili dal D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., delle disposizioni dettate dal D.P.R. 207/2010, per le parti ancora vigenti, e dalle regole del Sistema di e-procurement della Pubblica Amministrazione;
- l'esecuzione dei lavori avverrà secondo le modalità dettagliatamente indicate nello Schema di contratto/Capitolato speciale d'appalto;
- l'aggiudicazione al concorrente che avrà praticato le condizioni più favorevoli a conclusione della procedura negoziata con gli operatori economici individuati, avverrà previa adozione di apposita determinazione dirigenziale;
- il contratto verrà stipulato per scrittura privata previa predisposizione dello stesso da parte dell'ufficio segreteria/contratti dell'Area 1;
- di avvalersi dell'ufficio Appalti, espropri e amministrativo Il.pp. presso l'Area 4 per l'attivazione della procedura di selezione per l'affidamento del citato appalto;

- con Avviso pubblico del 23.12.2022 – pubblicato in pari data, è stata avviata indagine di mercato finalizzata all'acquisizione di manifestazioni di interesse per l'affidamento – tramite procedura negoziata mediante piattaforma Sintel – dell'appalto in oggetto, fissando quale termine per la presentazione delle istanze le ore 12.00 del 11.01.2023;

- nei termini fissati risultano pervenute n. 111 manifestazioni di interesse di cui n.ro 1 (una) in forma doppia e n.ro 6 (sei) da soggetti privi dei requisiti richiesti, in quanto non presenti all'interno dell'elenco fornitori telematico sulla piattaforma Sintel, ragion per cui è stato predisposto l'elenco per la procedura di sorteggio inserendo 104 operatori economici; ;

- in data 19.01.2023, come risulta da verbale in pari data, si è tenuta la seduta pubblica per il sorteggio anonimo delle ditte da invitare, il cui elenco è conservato agli atti d'ufficio in forma riservata in quanto, ai sensi dell'art. 53 del D.Lgs n. 50/2016, il diritto di accesso allo stesso è da ritenersi differito fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte;



CITTA' DI FINALE LIGURE

Riviera Delle Palme
C.A.P. 17024 - PROVINCIA DI SAVONA

- con determinazione dirigenziale n. 38/15 del 19.01.2023 sono stati approvati lo schema di lettera-invito e relativi allegati per l'affidamento dei lavori in oggetto, con le procedure stabilite nella determinazione a contrarre n. 1298/ 323 in data 21.12.2022;
- in data 20.01.2023 è stata avviata procedura negoziata ID n. 164270048 mediante la piattaforma di e-procurement SINTEL con invito a presentare offerta alle sotto elencate ditte sorteggiate in data 19.01.2023 e precisamente:

Operatore economico	
1	COSTRUZIONI MANUTENZIONI RAIBALDI SRL con sede legale in Boissano (SV)
2	CONSULTECNO SRL con sede legale in Sandrigo (VI)
3	I.C.F.A. SRL con sede in Beinasco (TO)
4	E.S.O. STRADE S.R.L. con sede legale in GENOVA
5	MORO SNC di Moro Francesco & C. con sede legale in Fiesse (BS)
6	DEA COSTRUZIONI S.R.L. con sede legale in Cassino (FR)
7	MONDO S.R.L. con sede legale in MONTEGROSSO D'ASTI (AT)
8	GREEN ASPHALT SRL , con sede legale in Parabiago (MI)
9	BUA COSTRUZIONI GENERALI SRL con sede legale in San Benigno Canavese (TO)
10	EUROTEC S.C.A.R.L. con sede legale in Savigliano (CN)
11	CO.S.PE.F. SRL A SOCIO UNICO con sede legale in BUSALLA (GE)
12	EDIL DUE SRL , con sede legale in Genova
13	COINGE SNC con sede legale in Bastia Mondovì (CN)
14	EDIL YOUNG SRL, con sede legale in AGRIGENTO
15	GIORDANO COSTRUZIONI S.R.L., con sede legale in MONDOVI' (CN)

Verificato che nei termini fissati per la presentazione delle offerte - ore 12.00 del 04.02.2023 sono pervenute n. 9 (nove) istanze.

Quanto sopra premesso, oggi mercoledì 08 febbraio 2023 alle ore 09.30, presso gli uffici dell'Area 4 del Palazzo Comunale in Via Pertica n. 29, in seduta pubblica, si è costituito il seggio di gara così composto:

- Geom. Livio Massa – Istruttore tecnico Area 4 – RUP – Presidente
- Dott.ssa Francesca Costa – T.P.O Ufficio Appalti, espropri e amministrativo Il.pp. presso l'Area 4 -Teste, che assume le funzioni di segretario verbalizzante
- Dott.ssa Jolanda Marini – Istruttore Direttivo Amministrativo Area 4 – Teste

Il seggio di gara procede all'attivazione sulla piattaforma Sintel della seduta telematica pubblica. Si prende atto che entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte, ne risultano validamente pervenute sulla piattaforma Sintel n. 9 (nove) e precisamente:

Numero protocollo informatico Sintel	Operatore economico	Modalità di partecipazione
--------------------------------------	---------------------	----------------------------



CITTA' DI FINALE LIGURE

Riviera Delle Palme
C.A.P. 17024 - PROVINCIA DI SAVONA

1	1675458544641	COSTRUZIONI MANUTENZIONI RAIBALDI SRL P. IVA 01763150099	Forma singola
2	1675446758595	CO.S.PE.F. SRL A SOCIO UNICO P. IVA 01846550992	Forma singola
3	1675440777977	BUA COSTRUZIONI GENERALI SRL P. IVA 12109520010	Forma singola
4	1675431462107	COINGE SNC P. IVA 03283540049	Forma singola
5	1675425811818	EUROTEC S.C.A R.L. P. IVA 02542350042	Forma singola
6	1675416926668	E.S.O. STRADE S.R.L. P. IVA 02857180109	Forma singola
7	1675414213819	EDIL DUE SRL P. IVA 01509600993	ATI EDIL DUE SRL / REBECCHI MATTEO & C SNC(Raggruppamento temporaneo di imprese)
8	1675357298309	I.C.F.A. SRL P. IVA 07916150019	Forma singola
9	1675245201872	EDIL YOUNG SRL P. IVA 02967830841	Forma singola

Il seggio di gara procede all'apertura ed alla verifica del contenuto delle buste telematiche contenenti la documentazione amministrativa, con le risultanze di seguito riportate:

a) la ditta COSTRUZIONI MANUTENZIONI RAIBALDI SRL ha dichiarato, in sede di presentazione della domanda, l'intenzione di ricorrere all'istituto dell'avvalimento. In particolare, nelle dichiarazioni integrative (All. C) ha dichiarato di voler partecipare alla presente procedura in forma singola qualificandosi per il requisito Classificazione OS24 Cat. I avvalendosi dell'impresa ausiliaria *Società cooperativa agricola VAT*; di analogo tenore il DGUE.

In merito all'avvalimento, la lettera invito all'art. 13 specifica che il concorrente che decide di ricorrervi deve presentare il relativo contratto di avvalimento "in virtù del quale l'ausiliaria si obbliga, nei confronti del concorrente, a fornire i requisiti e a mettere a disposizione le risorse necessarie, che devono essere dettagliatamente descritte, per tutta la durata dell'appalto".

L'art. 15.1 punto A.7) della lettera invito inoltre precisa che, ai sensi dell'art. 89, comma 1 del D. Lgs. 50/2016 il contratto di avvalimento "contiene, a pena di nullità, la specificazione dei requisiti forniti e delle risorse messe a disposizione dall'ausiliaria".

Invero, nel contratto di avvalimento allegato dal concorrente all'interno della busta amministrativa, viene genericamente dichiarato, all'art. 2, che l'impresa ausiliaria si impegna a "mettere a disposizione, per tutta la durata dell'appalto le risorse necessarie di cui è carente l'impresa ausiliata, di fornire quindi le risorse materiali o tecniche per l'esecuzione dell'appalto [...] a favore dell'impresa ausiliata e che le stesse consistono in: Lavori ascrivibili alla categoria OS24", senza tuttavia indicare in modo preciso e dettagliato le risorse umane e materiali che saranno messe effettivamente a disposizione da parte dell'impresa ausiliaria.

Come precisato dalla giurisprudenza prevalente in materia, occorre distinguere tra "avvalimento c.d. di garanzia", in cui l'ausiliaria mette a disposizione dell'ausiliata la sua solidità economica e fi-



CITTA' DI FINALE LIGURE

Riviera Delle Palme
C.A.P. 17024 - PROVINCIA DI SAVONA

nanziaria, e “avvalimento c.d. operativo”, quando l’ausiliaria si impegna a mettere a disposizione dell’ausiliata le risorse tecnico – organizzative indispensabili per l’esecuzione del contratto di appalto; tale forma di avvalimento concerne i requisiti di capacità tecnico–professionale tra i quali, ad esempio, la dotazione di personale dell’ausiliaria e/o i mezzi e strumenti di cui questa è in possesso.

In particolare, nell’avvalimento operativo le parti devono indicare nel contratto i mezzi aziendali messi a disposizione dell’ausiliata per eseguire l’appalto, come precisato all’ultimo comma dell’art. 89 del D. lgs. 50/2016.

Nel caso di specie, l’avvalimento tra la ditta COSTRUZIONI MANUTENZIONI RAIBALDI SRL e la Società cooperativa agricola VAT ricade nella tipologia del c.d. “avvalimento c.d. operativo”, ma il contratto tra le parti non indica in alcun modo le risorse umane, materiali o tecniche concretamente messe a disposizione dell’ausiliato per l’esecuzione dell’appalto.

A tal proposito, si richiama la giurisprudenza costante che, facendo riferimento alla novella di cui al D.lgs. n. 56/2017, che ha modificato l’art. 89 del codice dei contratti, introducendo all’ultimo comma la precisazione più restrittiva sopra vista, ne trae la conseguenza che *“nell’avvalimento operativo occorre una più intensa determinazione del contenuto del contratto, di modo che dopo l’intervento legislativo la messa a disposizione delle risorse deve essere effettiva e sostanziale, nel senso che deve permettere concretamente all’impresa avvalente di utilizzare le risorse dell’ausiliaria, preventivamente indicate nel contratto di avvalimento, anche al fine di evitare fenomeni elusivi della disciplina dei requisiti e che il rapporto di avvalimento divenga una scatola vuota”* (Tar Napoli 05 marzo 2020, n. 1022; Tar Lazio 20 febbraio 2020, n. 2253).

In base al consolidato orientamento giurisprudenziale, dunque, non può considerarsi valido ed efficace un contratto di avvalimento che si limiti ad *“indicare genericamente che l’impresa ausiliaria si obbliga nei confronti della concorrente a fornirle i propri requisiti e a mettere a sua disposizione le risorse necessarie, di cui essa è mancante, per tutta la durata dell’appalto”*, senza specificare in alcun modo il numero, la tipologia ed in che cosa le risorse umane e/o materiali effettivamente consistano (Cons. Stato, sez.V, 2 dicembre 2016, n. 5052; id. 12 marzo 2018, n. 1543; id. 30 gennaio 2019 n. 755; Tar Lazio, Roma, sez. I 1 aprile 2019 n. 4247; id. sez. III, 10 maggio 2019, n. 5880; Tar Campania, Napoli, sez. VIII, 5 novembre 2019, n. 5247).

Alla luce del quadro giurisprudenziale e normativo sopra descritto, nonché delle previsioni della lettera invito sopra richiamate, il seggio di gara ritiene il contratto di avvalimento tra la COSTRUZIONI MANUTENZIONI RAIBALDI SRL e la Società cooperativa agricola VAT inidoneo poiché generico ed indeterminato con riferimento al contenuto dell’obbligo dell’ausiliaria, in quanto totalmente assente la concreta e dettagliata individuazione delle risorse messe a disposizione dall’ausiliaria, contrariamente a quanto previsto, a pena di nullità, dall’art. 89, comma 1 del D. Lgs. 50/2016

Per tale ragione, dunque, il seggio di gara propone l’esclusione dalla prosecuzione della gara del suddetto concorrente.

b) Il seggio di gara all’unanimità rileva che la documentazione prodotta dai concorrenti EDIL YOUNG SRL, BUA COSTRUZIONI GENERALI SRL, I.C.F.A. SRL, COINGE SRL, E.S.O.STRADE SRL appare completa, regolare e conforme alle disposizioni della lettera invito ed alle disposizioni vigenti.

Alle ore 14.00 il Presidente sospende la seduta di gara, rinviando l’apertura delle ultime 3 (tre) buste amministrative alle ore 15.00 del giorno giovedì 09 febbraio 2023, demandando quindi alla segretaria verbalizzante l’invio della comunicazione del rinvio tramite piattaforma Sintel a tutti i partecipanti e dando atto che i documenti di gara sono custoditi in formato elettronico nell’archivio informatico della piattaforma Sintel, protetti da idonee credenziali e password di accesso riservato al sistema.



CITTA' DI FINALE LIGURE

Riviera Delle Palme
C.A.P. 17024 - PROVINCIA DI SAVONA

Letto, approvato e sottoscritto

F.TO MASSA

F.TO COSTA

F.TO MARINI