

CITTA' DI FINALE LIGURE



**AREA 4 – LL.PP.
VIABILITA' P.ILLUMINAZIONE MANUTENZIONE VERDE PUBBLICO**

RELAZIONE TECNICA ILLUSTRATIVA

ACCORDO QUADRO DI CUI ALL'ART.54 DEL D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. PER LA MANUTENZIONE ORDINARIA/PRONTO INTERVENTO VERDE PUBBLICO ANNUALITA' 2021 – 2022 - 2023.

AREA 4 /LL.PP.

IL TECNICO
(Dott.sa Sara MAGLIO)

Finale Ligure, Marzo 2021

Premessa

Considerato che il Comune di Finale Ligure gestisce, tramite le proprie maestranze comunali, le aree verdi pubbliche cittadine procedendo ad eseguire sfalci, potature, abbattimenti, ripiantumazioni, ripristino impianti di irrigazione e quant'altro necessario al decoro delle suddette aree.

Tuttavia la progressiva riduzione del personale in organico (a causa del mancato ricambio generazionale a seguito dei rigidi vincoli per l'assunzione di nuove unità posti dalle regole di contenimento della spesa pubblica), il fisiologico innalzamento dell'età media del personale ed un parco mezzi sempre più vetusto, contribuiscono a rendere sempre più difficoltoso il mantenimento di elevati standard di qualità correttamente pretesi dall'Amministrazione comunale.

Al fine di attutire la carenza di personale interno, negli ultimi tre anni, si è pertanto deciso di potenziare il servizio "Verde pubblico" tramite specifico appalto di manutenzione ordinaria/pronto intervento da affidare a ditta esterna specializzata. L'appalto in esterno garantisce anche l'attuazione tempestiva di molteplici interventi quali ad esempio lo sfalcio che soprattutto nel periodo estivo si rende quotidianamente necessario. Grazie al supporto di ditta esterna incaricata attraverso le maestranze comunali si riesce a dedicare più tempo e cura nell'allestimento delle aiuole ubicate sul lungomare di Marina, in Finalborgo etc.

Oltre alle suddette attività di manutenzione è opportuno prevedere nello stesso contratto anche un servizio di pronto intervento mediante reperibilità, allo scopo di poter soddisfare eventuali urgenze connesse anche a condizioni di allerta meteorologica e protezione civile.

Le attività da porre in essere sono caratterizzate da una pluralità di interventi di manutenzione, imputabili ad esigenze sia programmate ma anche riconducibili ad eventi imprevedibili, i quali possono richiedere una tempistica di intervento non compatibile con le forme e le procedure ordinarie di affidamento previste dalle disposizioni di cui al Dlgs.50/16.

La forma e le dimensioni delle principali attività oggetto dell'appalto, e la stessa ubicazione dei vari interventi, pertanto, non possono essere definite con esattezza a priori in modo puntuale, in quanto trattasi anche di interventi non predeterminati in modo univoco, nel numero e nella localizzazione, ma resi necessari sia secondo le esigenze ravvisabili in corso di esercizio.

Considerato quanto espresso si ritiene la formula dell'accordo quadro concluso con un solo operatore - ai sensi dell'Art.54 comma 3 del Dlgs.50/16 - la più rispondente alla fattispecie configurata anche in considerazione dello scenario normativo preesistente all'entrata in vigore del Dlgs.50/16 il quale, come anche chiarito da pronunciamenti sull'argomento da parte dell'ex AVCP (Deliberazione n°40 del 20.02.200/) e dal Consiglio di Stato (Sezione consultiva per gli atti normativi, Parere 17 settembre 2007, n. 3262), assimilava la formula del cosiddetto "contratto aperto"¹ (disciplinato dall'ex Art.154 del DPR 554/99 e, successivamente, non riproposto letteralmente dal DPR 207/10) all'accordo quadro di cui all'Art.59 comma 4 del Dgls.164/06, i cui contenuti sono stati ripresi appunto dall'Art.54 del Dlgs.50/16.

¹ *Il contratto aperto, può definirsi come il contratto che, in relazione a un determinato arco di tempo, prevede, come oggetto, l'esecuzione di lavorazioni che sono singolarmente definite nel loro contenuto prestazionale ed esecutivo ma non nel loro numero, poiché la quantità delle prestazioni da eseguire dipende dalle necessità che verranno in evidenza nell'arco temporale previsto contrattualmente (cfr. Determinazione 28 luglio 2004, n. 13).*

La formula suddetta risulta essere stata sperimentata con successo anche per altre attività manutentive del Comune come quelle connesse al servizio idrico integrato (la cui gestione compete al soggetto individuato per l'ATO di riferimento), alla manutenzione dell'edilizia patrimoniale, alla manutenzione delle strade, settori che presentavano situazioni e sofferenze analoghe a quelle del verde pubblico.

Caratteristiche dell'appalto e modalità del servizio

Stante quanto indicato al paragrafo precedente, per soddisfare le esigenze diffusamente espresse in premessa si propone un accordo quadro ai sensi dell'Art.54 del Dlgs 50/16 da stipularsi con *un solo operatore economico*, inerente i lavori di manutenzione ordinaria/pronto intervento del verde pubblico.

Con il soggetto risultato aggiudicatario, sarà stipulato apposito contratto con il quale verrà regolamentata la disciplina generale dell'appalto, l'operatore economico sarà obbligato ad effettuare la conseguente attività conformemente agli ordini inoltrati dall'ufficio tecnico comunale competente (O.D.I. Ordini d'intervento).

La forma e le dimensioni delle principali opere oggetto dell'appalto, e la stessa ubicazione dei vari interventi non possono essere definite in modo puntuale, in quanto trattasi di interventi non predeterminati in modo univoco, nel numero e nella localizzazione, ma resi necessari secondo le esigenze della Stazione Appaltante, come richiesti e precisati all'atto esecutivo dal Direttore dell'esecuzione del contratto.

L'appalto ha per oggetto l'esecuzione dei servizi, delle prestazioni e somministrazioni occorrenti per la manutenzione ordinaria del verde pubblico comprendendo prati, tappeti erbosi, alberi, arbusti, siepi, rampicanti, tappezzanti, aiuole, fiori, secondo le attività dettagliate del Capitolato Speciale d'Appalto.

I servizi oggetto dell'appalto sono da considerare ad ogni effetto servizi pubblici e, costituiscono attività di pubblico interesse, finalizzata ad assicurare un'elevata qualità e protezione dell'ambiente.

In via esemplificativa, gli interventi da eseguire potranno essere ascritti alle fattispecie riportate nei punti seguenti.

- Interventi urgenti/programmati di messa in sicurezza alberature compromesse; le modalità di esecuzione dei suddetti interventi saranno definiti secondo le necessità del caso valutate dal DEC.
- Interventi di abbattimento alberature compromesse sia dal punto di vista vegetativo che di stabilità. Tale interventi saranno richiesti dalla Direzione dei Lavori quando necessario.
- Interventi che si rendessero necessari con carattere di urgenza, allerta meteorologica o determinati da cause di forza maggiore e/o seguito di pubbliche calamità per rimozione eventuali alberature pericolanti e/o rami e tronchi caduti al suolo. Tali interventi potranno essere eseguiti anche fuori dell'orario normale di lavoro (e quindi in anche in orario notturno e/o in giorni festivi). A tal proposito dovrà **essere assicurata reperibilità attiva 24h/24h** secondo le modalità dell'Art.9 del CSA.
- Interventi di potatura alberature e palme (prezzi di listino Assoverde 2019/2021)
- Taglio tappeti erbosi con tosaerba a lama rotante, dotate di impianto irriguo con raccolta immediata del materiale di risulta escluso onere di smaltimento. Interventi settimanali (25/35 tagli /anno = per superfici singole da 500 a 2000 (Codice prezzo 30010022) preferibilmente nelle aree sotto elencate:
 - Porta Testa aree verdi per un tot di circa mq 1240;
 - Sp490 comprese due rotatorie per un tot di circa mq 1000;
 - Rotatoria di Finalpia circa mq 130

- RTA la Perla circa mq 600
- Giardini Parco Gatti via D.Brunenghi circa mq 1300
- Lungomare di Marina circa mq 2000
- **Plessi scolastici:**
 1. Infanzia e primaria Calvisio circa mq 650
 2. Infanzia e primaria Marina Via D.Brunenghi circa mq 2100
 3. Medie Aycardi Ghiglieri scarpate mq 120 aiuole mq 100(pulizia scarpata ad h 2 ml per 50 ml)
- Potatura siepi sui tre lati in forma obbligata (compresa raccolta e conferimento in discarica del materiale) preferibilmente nelle seguenti aree comunali :
 1. Via Calice, Largo Volpi, Piazza Toscana Finalpia, Via D.Alighieri e via Manzoni
Codice prezzo 30020002 Assoverde 2019/2021
- Rigenerazione dei tappeti erbosi con mezzi meccanici, operazione consistente in una fessurazione e/o bucatura del cotico, asportazione del feltro, passaggio con rete metallica , semina meccanica con miscuglio apposito per rigenerazione con 30 g/mq di seme, esclusa irrigazione per singole superfici da 300 a 500 mq Codice prezzo30010101 Assoverde 2019/2021.
- Spollonatura al piede (taglio –platano –olmo etc) codice prezzo 30030158 Prezziario Assoverde 2019/2021.
- Interventi sostitutivi in caso di inottemperanza ordinanze sindacali e/o dirigenziali la cui tipologia sarà definita negli O.D.I.
- Eventuali interventi aggiuntivi in urgenza e/o per messa in sicurezza.

Qualora se ne ravvisi la necessità potranno essere oggetto di specifica valutazione, mediante la predisposizione di apposite e singole perizie da parte dell'ufficio tecnico comunale, ulteriori e specifici interventi inquadrabili sempre nelle fattispecie di cui ai precedenti punti.

Parimenti, qualora in funzione dell'esecuzione degli interventi richiesti si determini un esaurimento dell'importo contrattuale, si potrà procedere ad ulteriore integrazione.

Per il triennio 2021/2022/2023 l'importo annuale degli ulteriori interventi (sia mediante predisposizione di apposite e singole perizie, sia attraverso integrazione all'importo contrattuale) è valutato, in via presunta, non superiore a **€ 45.000** oltre Iva AL 22%.

Il suddetto importo annuale indicato potrà essere raggiunto mediante l'esecuzione di un intervento singolo o più interventi indipendenti, in funzione delle necessità.

Le conseguenti prestazioni, valutate sulla base dell'elenco prezzi di riferimento (o con la formulazione di nuovi prezzi concordati) e con applicazione dello stesso ribasso praticato in sede di gara, saranno affidati singolarmente e con specifici provvedimenti - con i quali saranno approvate le singole perizie o disposta l'integrazione - all'appaltatore principale essendo tale facoltà esplicitamente prevista in sede di gara ed avendone tenuto conto ai fini della qualificazione richiesta per la partecipazione. Con la partecipazione alla gara, l'appaltatore **assume l'obbligo** e l'impegno ad eseguire tutti gli interventi aggiuntivi secondo le modalità ed i tempi previsti nelle rispettive perizie e nei limiti d'importo annui indicati.

In ogni caso, l'indicazione dei suddetti importi non vincola in alcun modo la stazione appaltante all'esecuzione degli interventi aggiuntivi, i quali potranno anche non essere eseguiti, o eseguiti solo in parte, qualora non se ne presenti la necessità, o affidati separatamente e/o in parte anche ad altri soggetti senza che l'appaltatore principale abbia nulla a pretendere.

La **durata del contratto** è fissata :

Anno 2021 dalla data di avvio servizi fino al 31.12.2021;

Anno 2022 dal 1° gennaio al 31.12.2022.

Anno 2023 dal 1° gennaio al 31.12.2023.

La contabilizzazione degli interventi sarà eseguita prevalentemente a **misura**, ed in **economia** esclusivamente per quei lavori che non fossero suscettibili di valutazione a misura coi prezzi unitari di elenco offerti dall'Appaltatore e per i quali, sia a causa della loro limitata entità, sia per l'eccezionalità della loro esecuzione, risulti difficoltoso o sconveniente provvedere alla formazione di nuovi prezzi.

Al fine di assicurare un servizio continuo di pronto intervento, per casi di emergenze, l'Appaltatore ha l'obbligo di istituire e prestare il **servizio di reperibilità 24h/24h tutti i giorni della settimana (inclusi festivi)**.

Trattandosi di una successione di lavori, la consegna dei lavori non avverrà contemporaneamente per l'intero complesso, bensì frazionatamente, mediante **Ordini di Intervento (O.D.I.)**, numerati progressivamente e firmati dal direttore dell'esecuzione del contratto (DEC) o da un suo delegato, che saranno emessi su base programmata o per fronteggiare eventuali urgenti necessità.

Ogni O.D.I. varrà quale verbale di consegna frazionata, fermo restando che il tempo teorico dell'appalto decorre dalla data del verbale di consegna prestazioni iniziale.

Nei casi di **interventi programmati**, l'ordine d'intervento debitamente protocollato sarà inoltrato via e.mail e/o Pec e recherà l'indicazione della tempistica d'intervento.

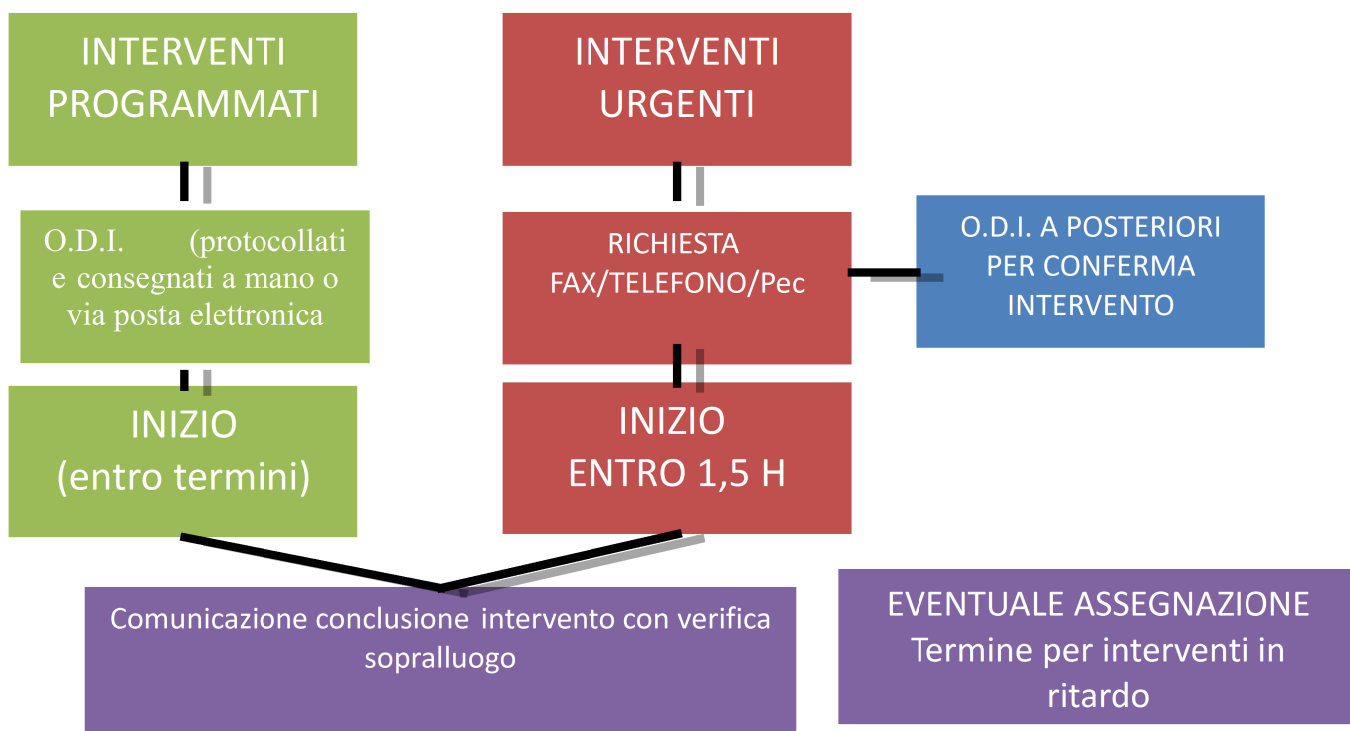
Con la denominazione di **interventi programmati** vengono indicati tutti i lavori/attività definiti, ad insindacabile giudizio della direzione dei lavori, necessari non urgenti ed eseguibili sulla base di una pianificazione preventiva.

Nei casi di **urgenza**, l'ordine potrà essere emesso - dalla direzione lavori o da suo delegato - anche a mezzo telefonata su cellulare oppure PEC e l'appaltatore sarà tenuto ad intervenire tempestivamente secondo i tempi stabiliti all'Art. 11 del Capitolato, cioè a presentarsi sul luogo dell'intervento con tutti i mezzi, attrezzi, segnaletica e personale necessari all'esecuzione dello stesso, a qualsiasi ora ed in qualunque giorno esso venga avanzato.

Con la denominazione **interventi urgenti** vengono indicati quei lavori che, a insindacabile giudizio del DEC, potrebbero provocare pregiudizio imminente grave ai lavori stessi, danni alle cose ed alle persone, determinino situazioni di pericolo per la pubblica e privata incolumità, gravi disagi all'utenza.

Al termine di ogni attività richiesta (O.D.I.) il DEC provvederà alla verifica provvisoria degli interventi effettuati, verbalizzando qualora non eseguiti a regola d'arte, in contraddittorio con l'Appaltatore, gli eventuali interventi da rivedere (qualora fattibile) fissando un giusto termine perché l'Appaltatore, termine che verrà comunque considerato a tutti gli effetti come tempo impiegato, ai fini dell'applicazione della prevista penale per ritardi.

Nel diagramma di flusso di seguito riportato è schematizzato il percorso procedurale per la gestione degli interventi.



I prezzi utilizzati per la contabilizzazione delle prestazioni eseguite saranno desunti dal Prezziario Assoverde 2019/2021 e/o dal Prezziario Regionale (edizione 2021); nel caso in cui i prezzi elementari non fossero disponibili si procederà ad eseguire apposita analisi dei prezzi utilizzando i prezzi dei suddetti prezziari di riferimento eventualmente integrati da indagini di mercato qualora necessario.

La disciplina contrattuale dell'appalto è integralmente e diffusamente riportata nello schema di contratto/capitolato speciale d'appalto in cui sono previsti tutti gli ulteriori obblighi per l'impresa appaltatrice.

In apposito paragrafo sono riportate le penali che saranno applicate nel caso di inadempienze contrattuali modulate in funzione della gravità della violazione.

Sulla base di quanto disposto dall'AVCP (ora ANAC) con successive Deliberazioni n°87/02 e n°72/07, la manutenzione del verde pubblico rientra nell'ambito dei **servizi** e non in quello dei lavori, tutte le volte in cui l'attività **non comporti** una modificazione della realtà fisica con l'utilizzazione, la manipolazione e l'installazione di materiali aggiuntivi e sostitutivi non inconsistenti sul piano strutturale e funzionale (cd. "quid novi"): così, ad esempio, la mondata, rasatura, irrigazione, concimazione, potatura, pulizia, trattamenti vari, sfalcio, decespugliamento delle scarpate, ecc., **non configurano "lavori" ma servizi.**

Tenuto conto delle fattispecie individuate all'Art.2, le prestazioni sono previste nell'ambito dei servizi di manutenzione del verde pubblico attivi sul MEPA – Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione.

Relativamente ai requisiti di cui all'Art.83 del Dlgs.50/16 (idoneità professionale, capacità economica e finanziaria, capacità tecnico-professionale) per le imprese presenti sul MEPA, le dichiarazioni rese in fase di abilitazione sono rinnovate ogni 6 mesi, pena la disabilitazione e l'impossibilità a mantenere attivo il proprio catalogo.

Stima incidenza manodopera

Sulla base di quanto previsto dall'Art.23 comma 16 del Dlgs.50/16, nei contratti relativi a lavori e servizi, la stazione appaltante ha l'obbligo di individuare per lo specifico appalto i relativi costi della manodopera.

Tenuto conto che, per l'intervento in oggetto, non è disponibile un vero e proprio computo metrico estimativo delle prestazioni da eseguire, occorre necessariamente individuare una percentuale media facendo riferimento alla letteratura disponibile.

Sicuramente da tenere presente sono le indicazioni fornite dal prezzario di riferimento (Assoverde 2019/2021) nel quale – per ogni singolo prezzo – è riportata l'incidenza percentuale.

Inoltre, utili risultano le indicazioni contenute nella DGR Umbria n°611 del 12.04.2006 avente ad oggetto "LR n°1/04 – Gruppo di lavoro sulla congruità manodopera edilizia. Approvazione percentuali e modalità di calcolo del valore congruo della manodopera rispetto alle tipologie di opere"

Ebbene, mediando in base alle indicazioni desumibili dalle suddette fonti e tenuto conto della prevalenza delle prestazioni stimabili in fase esecutiva, si ritiene congruo un valore della percentuale pari al 35% con un costo della manodopera, valutato con riferimento all'importo di affidamento triennale (pari a € 71.000 escludendo le prestazioni aggiuntive), di € 24.850.

Quadro economico

Il prospetto seguente riporta, per il periodo di riferimento 2021/2022/2023 l'ammontare delle prestazioni di perizia e l'importo massimo delle prestazioni aggiuntive (oggetto di eventuale ulteriore affidamento)

PRESTAZIONI	2021	2022	2023
PRESTAZIONI DI PERIZIA	€ 30.000,00	€ 20.500,00	€ 20.500,00
PRESTAZIONI AGGIUNTIVE	€ 45.000,00	21/22/23	

IMPORTO TOTALE TRIENNIO PERIZIA € **71.000,00**

IMPORTO TOTALE TRIENNIO PREST. AGG. € **45.000,00**

L'importo dell'appalto, per le annualità 2021/2022/2023, è definito come segue:

Importo prestazioni triennio € 71.000,00

di cui oneri di sicurezza € 1.500,00-
somme a disposizione dell'Amministrazione
IVA 22% € 15.620,00

Totale complessivo € **86.620,00**

Ai fini della qualificazione richiesta per l'assunzione dei servizi oggetto di appalto, è necessaria la dimostrazione di aver eseguito servizi analoghi per un totale complessivo pari a € 71.000.

IL TECNICO ISTRUTTORE
(Dott.sa Sara MAGLIO)